

## РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕГИОНА: ГОСУДАРСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

*Аннотация.* Приведены теоретические основы государственного воздействия и саморегулирования. Выявлены основные проблемы функционирования промышленности региона и Российской Федерации в целом. Определены направления формирования промышленной политики, основанные на рациональном сочетании мероприятий государственного воздействия и саморегулирования процесса развития промышленности региона. Обоснована необходимость создания промышленными предприятиями организаций саморегулирования. Определены преимущества саморегулирования по сравнению с мерами государственного воздействия.

*Ключевые слова:* государственное воздействие, промышленность региона, организации саморегулирования, преимущества саморегулирования.

*Abstract.* The article presents theoretical foundations of the state influence and self-regulation. The authors reveal the main problems of the industry of the region and of the Russian Federation on the whole. The article determines directions of formation of industrial policy, based on a rational combination of activities of state regulation and self-regulation of the process of development of the industry of the region. The necessity of creation of organizations of self-regulation by the industrial enterprises is proved. The authors determine the advantages of self-regulation in comparison with the measures of the state influence.

*Key words:* state influence, industry of the region, self-regulating organizations, advantages of self-regulation.

Системное решение комплекса задач по переходу российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития, предлагавшееся в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», сдерживается рядом проблем функционирования предприятий различных сфер экономики.

Основными проблемами функционирования промышленности региона, как и в целом по стране, являются: отсутствие оборотных и инвестиционных средств, значительный физический и моральный износ основных фондов, низкая конкурентоспособность, низкая доля в экспорте продукции обрабатывающих отраслей, слабый внутренний спрос, неэффективность механизмов государственной поддержки, утрата инновационного характера развития производства, не сбалансированная с промышленной тарифная политика в естественных монополиях и др.

Кроме того, не выполняется ряд требований, предъявляемых к промышленным предприятиям, и в частности: необходимость выпуска конкурентоспособной продукции и систематического ее обновления, обеспечения надлежащего сервиса в соответствии с требованиями рынка, рационального использования производственных ресурсов при систематическом совершен-

ствовании средств производства, технологических процессов, методов и способов организации труда, максимального использования автоматизированных систем управления.

В сложившихся условиях задача государства состоит в том, чтобы гарантировать правовую защиту отечественного промышленного производства и с этой целью ограничить сферу влияния монопольных структур. Обоснования выработки мер по демонополизации рынка требует и тенденция развития государственных монополий.

Однако повышение эффективности деятельности промышленных предприятий невозможно без применения саморегулирования, так как только рациональное сочетание государственного воздействия и саморегулирования воспроизводственного процесса будет способствовать развитию промышленного комплекса.

Государственное регулирование и саморегулирование всегда находятся во взаимодействии. Саморегулирование осуществляется в рамках действующего законодательства [1, 2], является легитимным и фактически замещает государственное регулирование. Нормы саморегулирования дополняют и конкретизируют действующее законодательство, а также ужесточают требования к участникам рынка по сравнению с требованиями законодательства.

Взаимодействие государственного регулирования и саморегулирования осуществляется путем передачи части полномочий государственных органов организациям саморегулирования, причем государство является инициатором создания организаций саморегулирования, принимая соответствующие нормативные акты или создавая организационные и политические условия для их деятельности [1, 2].

Саморегулирование проявляется не только через систему рыночных отношений, но и через возможность создания самими предприятиями организаций саморегулирования, отстаивающих их экономические интересы.

Организации саморегулирования устанавливают для своих членов более жесткие нормы поведения, чем требуется законодательством. Подобное ужесточение норм служит позитивным фактором в конкурентной борьбе, так как организации, соблюдающие жесткие условия, оказываются более привлекательными для взаимодействия с партнерами. Когда государство вводит жесткие нормы регулирования, организациям саморегулирования выгодно заранее ввести более жесткие стандарты деятельности. Подобные меры показывают, что бизнес сам в состоянии эффективно контролировать рынок и дополнительного государственного вмешательства не требуется, так как организации саморегулирования обладают преимуществами в плане обеспечения эффективного контроля участников рынка.

Саморегулирование предполагает установление определенных формализованных «правил игры» участников рынка, включая санкции за нарушение этих правил, механизмы разрешения конфликтов между участниками рынка, которые в определенной степени ограничивают свободу экономических агентов [3]. Установление правил игры, а также разрешение конфликтов осуществляется самими участниками рынка, без прямого вмешательства государства. С этой целью ими создаются специальные организационные структуры – организации саморегулирования, которым и делегируются определенные полномочия и часть прав экономических агентов.

Одной из целей организаций саморегулирования является представительство и защита интересов производителей во взаимоотношениях с государством и другими общественными силами. Защита интересов производителей во взаимоотношениях с государством чрезвычайно важна, так как ведомственные инструкции часто не просто затрудняют нормальную работу производителей, но и противоречат друг другу. Отдельные организации не всегда могут и готовы спорить с государством, объединениям же производителей делать это значительно легче. Поэтому в качестве важной задачи организаций саморегулирования следует указать защиту законных интересов производителей во взаимоотношениях с государством.

Организационно-правовой формой организаций саморегулирования являются различные виды некоммерческих организаций.

Саморегулирование реализуется через создание участниками рынка специальных структур и делегирование им части полномочий, в том числе право контроля за соблюдением «правил игры», применения санкций за нарушение этих правил и разрешения споров как между участниками рынка, так и с аутсайдерами [3].

Организация саморегулирования – добровольное объединение региональных производителей продукции на основе членства, взаимно заинтересованных в предоставлении самим себе, как владельцам организации, необходимых услуг на некоммерческой основе. Организация саморегулирования осуществляет юридическую, консультационную и прочую деятельность посредством совместного участия своих членов. Руководство осуществляют ее члены на демократической основе.

Организация саморегулирования имеет свой внутренний устав и самостоятельную учетную политику. Деятельность организации саморегулирования предполагает финансовые обязательства со стороны ее членов. Необходимо, чтобы члены осознавали свои финансовые обязательства и понимали, почему в организацию саморегулирования требуется вкладывать средства, когда в других организациях это не требовалось бы. Их решение вступить в организацию саморегулирования или даже участвовать в самом ее создании во многом определяется их способностью и готовностью вложить в нее необходимые средства [4].

Регулирование всех аспектов деятельности организации саморегулирования отнесено на усмотрение ее членов и закреплено внутренним уставом, так как в ее основе лежат интересы производителей, их проблемы и трудности. Через интересы проявляются организационно-экономические отношения субъектов.

В процессе развития производства рыночное саморегулирование и государственное воздействие на развитие промышленного производства строится на механизме товарно-денежных отношений.

Развитие саморегулирования в России происходит в рамках существующей правовой системы. Однако положения, касающиеся деятельности организаций саморегулирования, рассредоточены по разным нормативным актам, что сдерживает их деятельность при отстаивании интересов своих членов.

Принципиальное различие между развитием саморегулирования в развитых странах и в России заключается в том, что в развитых странах оно возникло, как правило, в условиях отсутствия государственного регулирования,

тогда как в России государственное регулирование присутствует практически везде и направлено на его замещение [5].

В отличие от развитых стран, в России при переходе к рыночным отношениям регулирование сохранилось за государством. Государственное регулирование оформилось системой лицензирования огромного количества видов деятельности. При этом государство не несло и не несет финансовой ответственности за возможный ущерб в регулируемых областях. В связи с тем, что создание системы регулирования рассматривается только в отношении отказа от избыточного государственного регулирования, переход к саморегулированию крайне затруднен [5].

В России фактически отсутствуют традиции легального внесудебного урегулирования споров между формально равноправными участниками экономической деятельности. В силу этого требуется внешний толчок. Стимулами создания и активного функционирования организаций саморегулирования становятся чрезмерное давление на бизнес со стороны государства или потребителей и стремление предпринимателей выработать правила и наказывать нарушителей, которые могут спровоцировать новую волну вмешательства в дела бизнеса [5].

Защита коллективных интересов промышленных предприятий во взаимодействии с государственными органами является одной из важных функций организаций саморегулирования. Необходимость защиты прав производителей в сфере финансовых услуг служит толчком к объединению юридических лиц и их самоорганизации. Основным содержанием деятельности организаций саморегулирования является: выработка «правил игры» на принципах кооперативной идеологии, разработка системы стандартов и норм, их внедрение путем разработки документов для организации и функционирования организаций саморегулирования.

Таким образом, применительно к сложившейся в стране экономической ситуации важнейшим условием развития промышленного комплекса является создание организаций саморегулирования.

Создание организаций саморегулирования наряду с созданием финансовых, организационных и правовых условий для осуществления товарного и технологического прорыва в потенциально конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках отраслях и производствах должно стать одним из направлений реализации промышленной политики региона.

Стратегия создания таких структур состоит в том, чтобы оптимизировать имеющийся производственный потенциал под требования рынка, опираясь на достижения научно-технического прогресса, создавать новые продукты и технологии или, имея конкурентоспособную продукцию, осваивать зарубежные рынки сбыта, стабильно наращивая объемы производства.

Промышленный комплекс области представлен следующими отраслями: машиностроение и металлообработка (32,5 % в общей структуре промышленного производства), пищевая (около 26 %), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность (более 10 %), медицинская (3 %), легкая (около 2 %). Доля электроэнергетики в общей структуре промышленного производства составляет более 13 %, предприятий прочих отраслей промышленности – около 13,5 %.

В составе промышленного комплекса – более 1500 предприятий. В промышленности производится до четверти объемов валового регионального продукта, работают около 100 тыс. человек.

Отрасль *машиностроения* области представлена более чем 30 крупными и средними предприятиями. Важнейшими видами машиностроительной продукции являются тяжелое химическое оборудование и промышленная запорная арматура, металлорежущие и деревообрабатывающие станки, дизели, воздушные и газовые компрессоры, автомобильные прицепы, бензовозы и спецавтомобили и многое другое.

*Оборонно-промышленный комплекс* области включает в себя 12 предприятий, специализирующихся на разработках и производстве изделий военной техники, атомной энергетики, радиоэлектроники, средств связи и вычислительной техники, автоматизированных систем управления.

Значительные объемы промышленного производства области занимают товары культурно-бытового назначения, в том числе велосипеды, светильники, изделия из хрусталя и стеклянная посуда, часы и прочая продукция.

Среди отраслей промышленности наиболее конкурентоспособными являются:

- машиностроение, нацеленное на удовлетворение потребностей нефтегазового комплекса, железнодорожного транспорта, атомной промышленности;

- приборостроение, обеспечивающее потребности оборонного комплекса, авиационной и ракетно-космической промышленности.

Исходя из целевых ориентиров, заданных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., в Пензенской области была разработана Стратегия социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (до 2021 г.), приоритетными задачами которой являются:

- интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики;

- развитие высокотехнологичных секторов с высокой добавленной стоимостью.

На инновационное развитие экономики Пензенской области направлены в основном мероприятия государственного регулирования (47 региональных программ). В основном упор делается на создание новой импортозамещающей и экспорто-ориентированной наукоемкой и высокотехнологичной продукции. Кроме того, особое внимание уделяется повышению конкурентоспособности продукции за счет технического перевооружения производства, внедрению инноваций, дальнейшему развитию инфраструктуры промышленности, повышению инвестиционной активности организаций промышленности. Однако мероприятия государственного регулирования необходимо осуществлять в сочетании с саморегулированием развития экономики региона.

Создание промышленными предприятиями региона организации саморегулирования позволит не только рационально использовать их инфраструктуру, но и обеспечить выполнение следующих функций:

- информационное обеспечение по вопросам конъюнктуры рынка (цен, количества, каналов реализации и форм расчетов, спроса);

- помощь в заключении договоров (продажи);

- юридическое обеспечение сделок;
- контроллинг;
- организация электронной коммерции;
- помощь в кредитовании;
- помощь в организации транспортировки и хранения продукции;
- организация рекламы и т.д.

Саморегулирование призвано проводить рациональную организацию ценообразования, оптимальное распределение бюджетных средств и привлекаемых ресурсов, достигать гибкости налогообложения, обеспечивать реализацию антимонопольных мер, разрабатывать законы и контролировать ход их выполнения, нести ответственность за выполнение договорных обязательств по поставкам продукции.

Современное российское законодательство не создает препятствий для развития саморегулирования. В то же время совершенствование законодательства о саморегулировании может придать этому процессу дополнительный стимул. При совершенствовании законодательства необходимо введение федеральным законом новой организационно-правовой формы некоммерческих организаций – «организации саморегулирования» с более четким определением их прав, а также обязанностью государственных органов с ними взаимодействовать.

Государство через систему лицензирования контролирует организации саморегулирования, а не напрямую производителей. В настоящее же время, наряду с системой лицензирования, большее предпочтение в области саморегулирования должно отдаваться страхованию ответственности.

Свободная конкуренция, опирающаяся на принципы экономического равновесия и дифференциации доходов, обуславливает повышение эффективности производства в промышленности только при развитии организаций саморегулирования. Саморегулирование по сравнению с государственным регулированием позволяет в развитии производства использовать ряд преимуществ:

- нормы саморегулирования гибче норм, устанавливаемых государством, легче адаптируются к изменяющимся обстоятельствам, позволяют быстро заполнить имеющиеся пробелы в законодательстве;
- производители имеют больше легальных возможностей воздействовать на нормотворчество и на политику организаций саморегулирования, чем на политику государственных органов, в том числе путем выборов руководящих лиц организаций саморегулирования и голосованием;
- механизмы разрешения споров дешевле для сторон и занимают меньше времени, чем судебное разбирательство;
- процедуры разрешения споров лучше адаптированы к условиям конкретной сферы и особенностям трансакций между участниками рынка, чем стандартные судебные процедуры;
- для государства возможна экономия бюджетных средств, если определенные функции государственных органов передаются органам саморегулирования.

Для того чтобы саморегулирование стало более эффективной формой, чем государственное регулирование, необходимы следующие условия:

– саморегулирование должно поддерживать высокие стандарты функционирования бизнеса в сфере промышленного производства, т.е. иметь разработанный свод правил, систему контроля за их соблюдением и применения санкций;

– саморегулирование не должно создавать препятствия эффективной конкуренции на рынке;

– саморегулирование не должно обеспечивать соблюдение интересов собственно членов организации в ущерб общественным интересам.

При этом важно, чтобы запланированные мероприятия по созданию условий выполнялись своевременно, полностью и при согласовании интересов как по уровням управления (по вертикали), так и по обеспечению пропорций между ресурсами в техпроцессе (по горизонтали).

Некоммерческая организация создается по инициативе промышленных предприятий Пензенской области при поддержке Министерства Пензенской области для консолидации усилий, координации деятельности, представления и защиты общих интересов производителей, участников рынка промышленной продукции.

Основные цели организации саморегулирования: содействие органам государственной власти Пензенской области в формировании и реализации промышленной политики региона; защита установленных законодательством прав производителей и потребителей при регулировании, производстве и реализации продукции на рынке; содействие созданию и обоснованию стратегии развития Пензенской области до 2021 г.; представление деятельности и защиты общих интересов членов организации саморегулирования на региональном рынке; содействие повышению конкурентоспособности их продукции на основе внедрения наукоемких, высокоэффективных технологий.

Организация саморегулирования выполняет следующие основные задачи:

– координирует работу операторов рынка промышленной продукции; осуществляет их взаимодействие с органами государственной власти по проблемам, возникающим в области организационно-экономических отношений;

– участвует в разработке и реализации региональных программ развития промышленности совместно с органами государственной власти Пензенской области, в разработке нормативных актов, регламентирующих порядок стандартизации и сертификации продукции;

– содействует внедрению новых высокоэффективных отечественных и зарубежных разработок и достижений в области промышленного производства. Формирует общественное мнение в пользу потребления продукции, произведенной в регионе;

– осуществляет научно-техническое сотрудничество с зарубежными организациями и фирмами.

Структура организации саморегулирования производителей промышленной продукции Пензенской области представлена на рис. 1.

Органами управления являются: Съезд, Совет и Правление. Руководящим органом, работающим в перерывах между Съездами, является Совет, осуществляющий права юридического лица и действующий от имени организации саморегулирования. Совет избирается сроком на пять лет.

По нашему мнению, когда будет создана организация саморегулирования, она реально будет решать проблемы промышленных предприятий.



Рис. 1. Структура организации саморегулирования Пензенской области

В связи с этим нами рекомендуется создание в Пензенской области организации саморегулирования, через которую будет осуществляться разрешение споров, возникающих в связи с профессиональной деятельностью ее участников. Кроме того, вступление в организацию саморегулирования дает промышленному предприятию право указывать в информационных, рекламных и других материалах тот факт, что оно является членом соответствующей организации саморегулирования. Этот факт обеспечивает увеличение спроса на продукцию, повышение ее конкурентоспособности, способствует завоеванию новых рынков, так как предприятие, входящее в состав организации саморегулирования, предоставляет определенные гарантии потребителям своей продукции.

#### Список литературы

1. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».
2. **Кайль, А. Н.** Комментарий к Федеральному закону от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (постатейный) / А. Н. Кайль, А. А. Батяев // КонсультантПлюс. – 2009.
3. Саморегулирование : пособие для предпринимателей / под общ. ред. П. В. Крючковой. – URL: <http://www.nisse.ru>
4. **Кузнецов, О. В.** Саморегулируемые организации : науч.-практ. пособие / О. В. Кузнецов, С. С. Стрельников, Т. Э. Зильфугарзаде, В. Е. Федотов ; под общ. ред. О. В. Кузнецова. – М. : Финакадемия, 2009.
5. **Федотова, М. А.** Проблемы саморегулирования в России / М. А. Федотова, А. Н. Ряховская, И. Ф. Ветрова. – СПб. : Эффективное антикризисное управление, 2010. – № 4.



***Сергеева Ирина Анатольевна***

доктор экономических наук, профессор,  
кафедра менеджмента, Пензенский  
государственный университет

E-mail: iransergeeva@yandex.ru

***Sergeeva Irina Anatolyevna***

Doctor of economic sciences, professor,  
sub-department of management,  
Penza State University

***Крутова Любовь Ивановна***

доктор экономических наук, профессор,  
кафедра экономической теории  
и мировой экономики, Пензенский  
государственный университет

E-mail: econm@pnzgu.ru

***Krutova Lubov Ivanovna***

Doctor of economic sciences, professor,  
sub-department of economics and world  
economy, Penza State University

---

УДК 637.5

**Сергеева, И. А.**

**Развитие промышленности региона: государственное воздействие и саморегулирование** / И. А. Сергеева, Л. И. Крутова // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2012. – № 1 (21). – С. 183–191.